

## Доклад по правоприменительной практике

В первую очередь Управление по Самарской области хотело бы обратить внимание хозяйствующих субъектов на следующее.

Необходимо помнить, что законодательство РФ, регулирующее вопросы контроля, надзора, административного производства и т.д. содержит в себе не только права и гарантии, но также и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

Имеется несколько видов, к сожалению, типичных нарушений, которые свойственны всем видам контроля (надзора).

Первый, на который необходимо обратить внимание, состав предусмотренный ст. 19.4.1 КоАП РФ.

Если проверку провести невозможно из-за действий юридического лица, образуется состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.4.1 КоАП РФ.

Указанной статьей Кодекса предусмотрено три состава правонарушения:

- 1) Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок;
- 2) Те же действия, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки;
- 3) Повторное совершение второго правонарушения.

Разница первых двух составов зависит от того удалось ли составить должностным лицам Акт проверки, поскольку исходя из ст. 16 ФЗ № 294 проверка считается оконченной в момент составления Акта проверки. Речь идет в данном случае только об Акте проверки, который соответствует форме

утвержденной Правительством (Приказ Минэкономразвития РФ от 30.04.2009 N 141).

Относительно обязанности юридического лица (представителей) присутствовать при проведении проверки необходимо помнить следующее:

*При проведении проверок юридические лица **обязаны** обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц; индивидуальные предприниматели обязаны присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами (ч. 1 ст. 25 ФЗ № 294).*

*При проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора) **не вправе** осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае **отсутствия** при ее проведении **руководителя**, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, за исключением случая проведения такой проверки по основанию, предусмотренному подпунктом "б" пункта 2 части 2 статьи 10 (по указанному основанию до настоящего времени проверки не проводились ни разу) ФЗ (п. 2 ст. 15 ФЗ № 294).*

*Внесение изменений в ежегодный план допускается **только в случае** невозможности проведения плановой проверки деятельности юридического лица и индивидуального предпринимателя **в связи** с ликвидацией или реорганизацией юридического лица, прекращением юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем деятельности, эксплуатации (использования) объектов защиты, объектов использования атомной энергии, опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений, подлежащих проверке, а также с наступлением*

*обстоятельств непреодолимой силы (п. 7 Постановления Правительства № 489).*

Таким образом, с одной стороны Руководитель юридического лица обязан присутствовать при проведении проверки, а с другой, Россельхознадзор не имеет права ни провести проверку без него, ни внести изменения в план проверок (в том числе в части изменения сроков).

Следует отметить, что в настоящее время в Федеральный закон № 294-ФЗ в настоящий момент внесены изменения. В действующей сегодня редакции в соответствии с ч. 7 ст. 12 с случае, если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, либо в связи с иными действиями (бездействием) индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, повлекшими невозможность проведения проверки, должностное лицо органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля составляет акт о невозможности проведения соответствующей проверки с указанием причин невозможности ее проведения. В этом случае орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки вправе принять решение о проведении в отношении таких юридического лица, индивидуального предпринимателя плановой или внеплановой выездной проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Второе типичное нарушение, свойственное всем видам контроля (надзора) – непредставление сведений (ст. 19.7 КоАП РФ).

Исходя из положений ч. 5 ст. 11 Федерального закона № 294-ФЗ юридическое лицо, индивидуальный предприниматель обязаны направить в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля указанные в запросе документы в течение десяти рабочих дней со дня получения мотивированного запроса.

Нередко эта обязанность игнорируется, что влечет за собой привлечение к административной ответственности.

Организациям необходимо учитывать положения Гражданского кодекса и иных нормативных правовых актов (например, КоАП РФ), которые устанавливают, что *заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю.*

Сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним.

Указанная норма касается не только «непредставления» сведений, но и любых других юридически значимых сообщений.

Третье типичное нарушение – ст. 17.7 КоАП РФ.

Согласно указанной норме умышленное невыполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, установленных федеральным законом, а равно законных требований следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей либо дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Следует обратить внимание, что в соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

### **Отдел земельного надзора**

В своей работе Управление часто сталкивается с тем, что землепользователи не так хорошо осведомлены о своих обязанностях в части использования земель сельскохозяйственного назначения. Недостаточность знаний в этой области приводит к несоблюдению требований земельного законодательства по охране и защите земель. А следствием этого может быть административная ответственность, которая на сегодня достаточно сурова – например, штрафы для юридических лиц могут достигать 700 тыс. руб. за каждый факт нарушения.

В этой связи, Управление считает своим долгом рассказать о наиболее распространенных нарушениях земельного законодательства, а также о типичных ошибках, которые могут привести к административной ответственности.

Для начала рассмотрим, какие требования предъявляются Земельным кодексом к собственникам и лицам, не являющимся собственниками земельных участков.

Как следует из ст. 13 Земельного кодекса РФ охрана земель представляет собой деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, направленную на сохранение земли как важнейшего компонента окружающей среды и природного ресурса.

В целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по:

1) воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

2) защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия;

3) защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению достигнутого уровня мелиорации.

Мероприятия по охране земель проводятся в соответствии с Земельным Кодексом, Федеральным законом от 16 июля 1998 года N 101-ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель

сельскохозяйственного назначения", Федеральным законом от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".

При проведении связанных с нарушением почвенного слоя строительных работ и работ, связанных с использованием недр, плодородный слой почвы снимается и используется для улучшения малопродуктивных земель.

Лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию. Рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений.

Порядок проведения рекультивации земель установлен Постановлением Правительства РФ от 23.02.1994 N 140 "О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы" и изданным во исполнение его Приказом Минприроды РФ N 525 и Роскомзема N 67 от 22.12.1995 "Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы".

В случае, если негативное воздействие на земли привело к их деградации, ухудшению экологической обстановки и (или) нарушению почвенного слоя, в результате которых не допускается осуществление хозяйственной деятельности, а устранение таких последствий путем рекультивации невозможно, допускается консервация земель в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Обязанности собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков сформулированы в ст. 42 Земельного кодекса. В соответствии с указанной статьей необходимо:

использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;

сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством;

осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;

своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами;

своевременно производить платежи за землю;

соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов;

не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы;

выполнять иные требования, предусмотренные настоящим Кодексом, федеральными законами.

Управлением считается необходимым сразу же обратить внимание на то, что, исходя из формулировок приведенных статей, обязанности по охране земель возлагаются не только на собственников, но и любых иных лиц, не являющихся собственниками. В зависимости от конкретной ситуации ответственность могут нести арендаторы, лица, владеющие землей на праве безвозмездного пользования, оперативного управления и т.п.



Теперь о наиболее часто встречающихся нарушениях и заблуждениях при их совершении.

За 9 месяцев 2017 года Управлением проведено 291 контрольно-надзорных мероприятия, выявлено 100 нарушений. Площадь земель, на которых установлены нарушения, составляет 7518 га.

Чаще всего в работе Управление сталкивается с самовольным снятием и перемещением плодородного слоя почвы (ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ), уничтожением плодородного слоя почвы, а равно порчей земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления (ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ) и невыполнением установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель (ч. 2 . ст. 8.7 КоАП РФ)

Как следует из Приказа Минприроды РФ N 525 и Роскомзема N 67 от 22.12.1995 г. конкретный порядок получения разрешения на проведение работ, связанных со снятием и перемещением плодородного слоя почвы, устанавливается органами власти субъекта федерации. В нашем регионе такой порядок утвержден Приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Самарской области от 17.05.2010 г. № 116-п.

Есть несколько важных моментов, на которые следует обратить внимание. Во-первых, разрешение нужно получать при любых видах работ, связанных со снятием и перемещением плодородного слоя почвы, на землях сельскохозяйственного назначения. Например, в практике работы Управления был случай, когда один из предпринимателей полагал, что разрешение не требуется, если не будет нарушена цель использования земли

– он вырыл пруд для разведения рыбы. Это, конечно же, неверный подход – независимо от цели проведения тех или иных работ, если они требуют снятия плодородного слоя, необходимо получение специального разрешения.

Вторым типичным заблуждением является то, что, по мнению ряда предпринимателей, разрешение также не может требоваться, если земля не обладала качествами плодородия. Это также не совсем верно. На практике наличие плодородного слоя почвы на землях сельхозназначения предполагается. А если же земли находятся в запущенном состоянии то последует ответственность по ст. 8.7 КоАП РФ, поскольку, как уже было указано ранее необходимо проводить мероприятия по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения, защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями и т.д.

Следующий момент связан с количеством выносимых Постановлений при производстве по административным делам. Дело в том, что закон прямо указывает на необходимость вынесения Постановлений по каждому нарушению. С юридической точки зрения это означает наличие самостоятельного состава. Одним из ключевых аспектов объективной стороны составов в области именно земельного законодательства является место совершения правонарушения. Говоря простым языком, если речь идет о нарушениях сразу на нескольких земельных участках, пусть даже они являются смежными и принадлежат одному лицу, то их количество будет равняться числу выносимых Постановлений.

Но и это еще не всё. Такое равенство возможно, если мы говорим о гражданах или индивидуальных предпринимателях. Кодекс об административных правонарушениях предписывает, что назначение наказания юридическому лицу не освобождает от ответственности должных лиц и наоборот, а значит число постановлений может «умножаться на два».

Говоря о порче земель нередко Управление сталкивается с непониманием того, в результате чего такая порча может наступить. Кодекс фактически оставляет этот вопрос открытым. Загрязнение не обязательно является следствием неправильного обращения с пестицидами и агрохимикатами. Порча, например, может быть вызвана в результате превышения содержания нефти и нефтепродуктов, химических соединений ртути, марганца и т.д.

При этом нельзя опускать то, что порча земли влечет за собой не только административную, но и гражданско-правовую ответственность в форме взыскания размера вреда, причиненного почвам, как объекту охраны окружающей среды. Такое взыскание производится на основании Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ и методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденной Приказом Минприроды России от 08.07.2010 N 238. В зависимости от степени и площади загрязнения суммы могут достигать десятков миллионов рублей и даже более.

Таким образом, нарушения в описываемой области, может очень больно «ударить по карману».

Управление призывает всех собственников, арендаторов и других лиц владеющих землями сельскохозяйственного назначения ответственно относиться к почвам, не забывать о значении земли, как важнейшей составной части природы.

Большое количество выявленных нарушений, связано с неиспользованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или

осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

Административная ответственность за указанное нарушение, которая рассчитывается уже от кадастровой стоимости земельного участка, предусмотрена частью 2 статьи 8.8 КоАП РФ.

Помимо административной ответственности в виде штрафа за указанные нарушения предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5 (ч. 1 ст. 394 Налогового кодекса), а также принудительное изъятие земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения у его собственника (статья 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).

Кроме того введен пункт 17 в статью 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», в котором закреплена ответственность гражданина или юр. лица, которые приобрели в собственность земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения по результатам публичных торгов на основании решения суда о его изъятии в связи с неиспользованием по целевому назначению или использованием с нарушением законодательства Российской Федерации и (или) приобрели в собственность.

Указанной нормой установлено, что если в течение года с момента возникновения у гражданина или юр. лица права собственности на такой (такие) участки этот (эти) участки не будут использоваться по целевому назначению, то такие лица, будут нести ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, новому собственнику приобретенного земельного участка, который ранее был изъят по суду или ранее длительно не использовался, законодатель отводит год для его освоения. В течение указанного срока органы государственного земельного надзора не могут

привлечь его к ответственности за неиспользование земельного участка по его целевому назначению.

Управление призывает всех собственников, арендаторов и других лиц, владеющих землями сельскохозяйственного назначения, ответственно относиться к почвам, не забывать о значении земли, как важнейшей составной части природы.

В целях соблюдения требования законодательства Российской Федерации хозяйствующему субъекту необходимо помнить и выполнять следующие мероприятия:

1. использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или иной деятельности, связанной с сельскохозяйственным производством, в соответствии с установленным видом разрешенного использования;
2. не размещать на земельных участках отходы производства и потребления
3. применять обоснованные дозы пестицидов и агрохимикатов;
4. при проведении внутрихозяйственных работ соблюдать требования по складированию и использованию снятого плодородного слоя почвы.

В рамках информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан на сайте Управления размещено Постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.2017 №1084 «О внесении изменений в Положение о государственном земельном надзоре» обязывающее органы Россельхознадзора применять риск-ориентированный подход при осуществлении государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения.

Документ вступил в силу с 20.09.2017. Россельхознадзор и его территориальные органы обязаны применять риск-ориентированный подход

при осуществлении государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения.

В рамках исполнения документа, Управление обязано:

- вести учет земельных участков, с указанием категории риска по каждому поднадзорному объекту;
- присвоить категории риска по каждому поднадзорному земельному участку решением территориального органа Россельхознадзора.

Государственный земельный надзор получил право на применение 3 видов рисков, из которых 1 – низкий риск не допускает плановых проверок.

К категории среднего риска относятся:

а) земельные участки, кадастровая стоимость которых на 50 и более процентов превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу);

б) мелиорируемые и мелиорированные земельные участки;

в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью 40 тыс. птицемест и более);

г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью 2000 мест и более), свиноматок (с проектной мощностью 750 мест и более).

К категории умеренного риска относятся:

а) земельные участки, смежные с земельными участками из земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения;

б) земельные участки, в границах которых расположены магистральные трубопроводы;

в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью менее 40 тыс. птицемест);

г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью менее 2000 мест), свиноматок (с проектной мощностью менее 750 мест).

Решение Управления о присвоении категории риска может быть обжаловано.

Если участок не отнесен к категории среднего или умеренного риска, то он по умолчанию считается объектом низкого риска

План проверок на 2018 год сформирован с указанием категории риска по каждому поднадзорному объекту.

### **Отдел ветеринарного надзора**

Мероприятия по контролю и надзору в закрепленных сферах деятельности в IV квартале 2017 года специалистами Управления проводились в рамках приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», проекта «Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований», статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Контрольно-надзорные мероприятия проводились с учетом риск ориентированного подхода, во исполнение поручения Правительства Российской Федерации, обращений и заявлений граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также в соответствии с информацией, поступающей от правоохранительных органов, органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Государственные инспекторы отдела во время проверок проводили профилактические мероприятия, информировали об обязательных требованиях законодательства РФ, проводили консультации, разъяснения по устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушениям.

Работа отдела направлена на предупреждение, выявление, пресечение нарушений требований в сфере ветеринарии, качества и безопасности пищевых продуктов, требований технических регламентов.

За 2017 год специалистами отдела государственного ветеринарного надзора проведено 486 контрольно-надзорных мероприятий, из которых:

- 28 плановых 284 внеплановые проверки;
- 139 обследований предприятий, подавших заявления на присвоение зоосанитарного статуса, а также предприятий экспортеров.
- 35 иных мероприятий (рейды, проверки с прокуратурой, задержания).

Всего в 2017 году по результатам контрольно-надзорной деятельности и выявленным нарушениям специалистами отдела приняты следующие меры административного воздействия:

- выявлено 127 нарушений обязательных требований в области ветеринарии;
- составлен 181 протокол об административных правонарушениях;
- вынесено Управлением и судами общей практики 167 постановлений;
- привлечено 148 лиц к административной ответственности, из которых 20 получили административное наказание в виде предупреждения;
- выдано 16 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области ветеринарии;
- выдано 76 предписаний об устранении выявленных в ходе проведения проверок нарушений обязательных требований в области ветеринарного законодательства;
- наложено административных штрафов на сумму 2 628 100 (два миллиона шестьсот двадцать восемь тысяч сто) рублей;



- взыскано административных штрафов на сумму 3 048 433,
- направлено 53 постановления для возбуждения исполнительного производства в Федеральную службу судебных приставов.

Количество внеплановых проверок увеличилось в связи с поручением Правительства Российской Федерации о мерах по предупреждению и профилактике АЧС и гриппа птиц, а увеличение обследований в связи с многочисленными поступлениями заявок от хозяйствующих субъектов на проведение обследования с целью внесения предприятия в ГИС «Цербер» и получения зоосанитарного статуса.

**При осуществлении контрольно-надзорных мероприятий на государственной границе Российской Федерации и транспорте** досмотрено 7543 партии подконтрольных грузов, более 480 тыс тонн подконтрольной продукции, а также более 11 млн. шт. (оплодотворённой икры форели, гидробионтов, пчелопакетов, товарных и инкубационных яиц) и более 22 тыс. голов животных и птиц (суточных цыплят лабораторных животных собаки и кошки).

В международном аэропорту Курумоч в ручной клади пассажиров за 2017 год было досмотрено и не допущено к дальнейшей транспортировке 800 партий подконтрольных грузов, что составило 1250 кг подконтрольной продукции (продукция без ВСД).

На постах ДПС специалистами отдела задержано 8 транспортных средств, перевозивших подконтрольную госветнадзору продукцию без ветеринарных сопроводительных документов (мясопродукция и живые животные).

Совместно с ФТС России и Прокуратурой, в ходе совместных мероприятий в розничной сети было выявлено 3 партии санкционной продукции (молочная продукция- сыр – 2 партии общим весом 24,104 кг, мясной продукции (окорок Хамон 1 партия 38,355 кг), общим весом 56,084 кг, которая была подвергнута немедленной денатурации с последующим уничтожением на свалке ТБО.

**В сфере лицензированного контроля** оформлено 6 лицензий, по заявлениям о переоформлении лицензии выдано 9 лицензий, прекращено действие 2-х лицензий. отказано в оформлении лицензии 1 заявителю по причине несоответствия требованиям, предъявляемым к образованию сотрудников.

Поведено 22 внеплановых проверки, в том числе по вопросам обследования помещений на соответствие 16 из них: по заявлениям лицензиатов и соискателей 12, по телефонограмме ЦА 4. по исполнению предписаний 6 проверок.

В рамках пищевого и эпизоотического мониторинга в 2017 году специалистами отдела отобрано 1156 проб в рамках пищевого мониторинга, 39 проб лекарственных препаратов и 8125 пробы в рамках эпизоотического мониторинга.

Выявлено 156 положительных проб в рамках пищевого мониторинга и 196 положительных проб в рамках эпизоотического мониторинга.

Отозвано 20 деклараций о соответствии пищевой продукции

**Перечень типовых нарушений, выявляемых в рамках государственного** ветеринарного надзора, федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств, государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов:

-отсутствие ветеринарно-сопроводительных документов на реализуемую поднадзорную продукцию, характеризующих территориальное и видовое происхождение продукции, ветеринарно-санитарное состояние сопровождаемого подконтрольного товара, эпизоотическое благополучие территорий его происхождения и позволяющих идентифицировать подконтрольный товар;

-несоблюдение условий хранения пищевой продукции;

-отсутствие маркировки продукции животного происхождения;

-нарушения, связанные с недостоверным декларированием предприятиями производимой ими молочной продукции;

-не внедрены и не поддерживаются процедуры, основанные на принципах ХАССП; Анализ рисков и критические точки контроля

-нарушения правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения;

-нарушения ветеринарно-санитарных правил при хранении и применении лекарственных препаратов;

**В ходе обследований по присвоению зооветеринарного статуса (компартамента) а у нас их в области 159 хозяйствующих субъектов из которых:**

- I компартимент - 85
- II компартимент – 3
- III компартимент – 67
- IV компартимент – 4

**свиноводческих предприятий и предприятий по переработке и убою, выявляются нарушения:**

- отсутствие постоянно действующего дезинфекционного барьера, отсутствие санпропускника,
- нет сплошного ограждения по периметру предприятия,
- нарушаются правила убоя скота на мясо, требования к хранению, обезвреживанию и утилизации навоза.

• Имеют место нарушения ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов.

• Хозяйственные связи с предприятиями, имеющими более низкий зоосанитарный статус.

• отсутствие либо ненадлежащее выполнение программ производственного контроля основанной на принципах ХАССП в части обеспечения контроля качества и безопасности входного сырья и вырабатываемой мясной продукции.

- Отсутствие программы мониторинга и его выполнение.

**Во исполнение приоритетного проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»** в целях снижения административных барьеров и недопущения срывов экспортных поставок поднадзорной продукции российских предприятий по заявлению соответствующего хозяйствующего субъекта Управлением проводятся обследования с целью внесения в реестр экспортеров информационной системы «Цербер».

С июля 2017 года заявки на обследования хозяйствующих субъектов, изъявивших экспортировать свою продукцию принимаются и рассматриваются только в ИС «Цербер», в целях допуска к экспорту качественной продукции, Россельхознадзором разработаны рекомендации по обследованию и регистрации поднадзорных хозяйствующих субъектов, осуществляющих выращивание, содержание, разведение, производство, переработку и или хранение поднадзорной продукции коими разъяснена процедура обследования.

Основные требования к предприятиям:

1. Предприятие должно осуществлять свою деятельность под постоянным контролем органа управления ветеринарией субъекта Российской Федерации.

2. На момент инспектирования на предприятии должна осуществляться производственная деятельность, за исключением предприятий выпускающих сезонную продукцию или продукцию из сезонного сырья.

3. При осуществлении процессов производства (изготовления) пищевой продукции, производитель должен разработать, внедрить и поддерживать процедуры, основанные на принципах ХАССП (в английской транскрипции HACCP-Hazard Analysis and Critical Control Points).

Так же в соответствии с законодательством Евразийского экономического союза на всех российских предприятиях, должна быть

разработана и внедрена система контроля качества и безопасности, основанная на принципах ХАССП, обеспечивающая выполнение требований страны-импортера,

4. В течение всего периода производства и поставок в конкретную страну продукции животного происхождения предприятие, и реализуемая продукция должны отвечать стандартам страны-импортера. В иное время они могут отвечать российским и другим стандартам, но производимые в этот период партии товаров должны храниться отдельно от тех, которые предназначены для экспорта.

Так же Россельхознадзор неоднократно указывал на необходимость разработки и проведения как внутреннего лабораторного контроля качества поступающего на переработку сырья и вырабатываемой предприятиями-производителями готовой продукции, так и участие в программах государственного регионального и федерального мониторинга в аккредитованных лабораториях.

**В области складывается сложная эпизоотическая ситуация** по таким заболеваниям как Бруцеллез, Лейкоз, Лептоспироз, так же мы имели вспышки африканской чумы свиней, гриппа птиц, Нодулярный дерматит.

При проведении анализа данных эпизоотических расследований, возникновения очагов установлены предполагаемые причины:

- занос инфекции с территории где ранее были зафиксированы вспышки с продукцией, или кормами, перемещаемыми без ветеринарных сопроводительных документов, в том числе из неблагополучных по ачс районов.
- нарушение безвыгульного режима скота (птицы), его несанкционированное перемещение.
- отсутствие действенного учета свиней в ЛПХ
- одной их предполагаемых причин возникновения очага африканской чумы свиней –скармливание свиньям непроваренных пищевых отходов домашней

кухни, не прошедших термическую обработку. Мясосырье ввезено в красноярский край и иркутскую область.

Данные заболевания ведут к огромным экономическим потерям в частности в хозяйстве имеющим племстатус из-за вспышки бруцеллеза поголовье КРС направлено на убой около 1000 голов, на реализацию молока наложены ограничения (только после пастеризации).

При вспышках АЧС в эпизоотическом очаге и первой угрожаемой зоне (д. Гремячка и с. Владимировка) проведено отчуждение 527 голов свиней и изъято - 56 кг мясопродукции, в селе Красноармейское Красноармейского района в эпизоотическом очаге и первой угрожаемой зоне отчуждено 641 голов свиней. Затрачены государственные средства на компенсацию.

При проведении надзорных мероприятий установлено что имеются нарушения мероприятий по направленным на предотвращение распространения и ликвидацию очагов данных заболеваний (несвоевременный убой больных животных, бесконтрольная перевозка, несоблюдение карантина).

**Как мною было упомянуто ранее в области имеется 88 хозяйствующих субъектов, имеющих I и II зооветеринарный статус (компартмент).**

Из них 8 свиноводческих хозяйств. Соответственно они не имеют никакой защищенности и тем самым подвергают риску возникновения инфекционных заболеваний как среди собственного поголовья, так и среди расположенных вблизи них населенных пунктах, так и в предприятиях, имеющих с ними хозяйственные связи. Такие хозяйства, имеющие низкий зооветеринарный статус и не могущие или не желающие выполнять ветеринарные требования обязаны прекратить свиноводческую деятельность либо перейти на альтернативные виды животноводства.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области

ветеринарии специалистами отдела проводятся следующие профилактические мероприятия:

1. Консультации хозяйствующих субъектов, разъяснение требований, содержащихся в нормативных правовых актах, изменения в них.
2. Размещение на сайте Управления актуальной информации: -о мерах ответственности за нарушения законодательства в сфере ветеринарии, качества и безопасности пищевых продуктов, технических регламентов.
3. Информирование поднадзорных объектов о необходимости соблюдения требований в сфере ветеринарии, качества и безопасности пищевых продуктов, технических регламентов, результатах деятельности Управления: - публикации в СМИ; - выступления на радио, телевидении.
4. Публикация в сети «интернет» статистики по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий и их результатов.
5. Размещение на сайте Управления ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам. Разъяснения вопросов по телефону.

### **Отдел фитосанитарного надзора и надзора в сфере семенного контроля и безопасности зерна**

Основными задачами контрольно-надзорной деятельности Россельхознадзора являются:

- обеспечение качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна;
- осуществление федерального государственного карантинного фитосанитарного надзора;
- обеспечение фитосанитарной безопасности Российской Федерации;
- обеспечение охраны территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств и распространение вредителей растений, возбудителей болезней растений, а также растений (сорняков) карантинного значения;

- обеспечение осуществления государственного надзора при обороте семян сельскохозяйственных растений.

*При решении поставленных перед службой задач, Управление Россельхознадзора по Самарской области руководствуется следующими нормативно-правовыми актами:*

**в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)**

- Международные стандарты по фитосанитарным мерам;
- Соглашение таможенного союза о карантине растений;
- Решение Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 года № 318 "Об обеспечении карантина растений в таможенном союзе";
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 15 июля 2000 г. № 99-ФЗ «О карантине растений»;
- Федеральный Закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации";
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
- Федеральный закон от 18.07.2011г. № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 21.07.2014 N 206-ФЗ "О карантине растений";
- постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и



органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 18.12.2001 N 874 "О принятии Российской Федерацией пересмотренного текста Международной конвенции по защите растений";

- Постановление Правительства Российской Федерации от 08.04.2004 N 201 "Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору";

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 327 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору";

- Постановления Правительства Российской Федерации от 02.02.2005г. № 50 «О порядке применения средств и методов контроля при осуществлении пропуска лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу РФ»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 20.11.2008г. № 872 «Об утверждении правил осуществления контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и 35 органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 31 января 2013 г. № 69 «Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 07.08.2014г. № 778 «О мерах по реализации указов Президента Российской Федерации от 06.08.2014г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2015г. № 625 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 24.06.2015г. № 320 «О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации 31 июля 2015 г. № 774 «Об утверждении правил уничтожения сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, включенных в перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются Соединенные Штаты Америки, страны Европейского союза, Канада, Австралия и Королевство Норвегия и которые до 5 августа 2016 года (включительно) запрещены к ввозу в Российскую Федерацию»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2015 г. № 842 "О внесении изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778 и от 31 июля 2015 г. № 774";
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2015г. № 1296 "О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 ноября 2015 г. N 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности РФ и защите граждан РФ от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республике»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2016г. № 792 «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»;
- Приказ Министерства путей сообщения РФ от 18.06.2003г. № 36 «Об утверждении правил перевозок железнодорожным транспортом подкарантинных грузов» (зарегистр. в Минюсте РФ 19 июня 2003 г. N 4760);

- Приказ Минсельхоза РФ от 12.04.2005г. № 138 (ред. от 26.11.2007г.) «О перечне должностных лиц Россельхознадзора и территориальных Управлений Россельхознадзора, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (зарегистр. в Минюсте России 26.04.2005 г. N 6547);
- Приказ Минсельхоза РФ от 13.02.2008г. № 43 «Об установлении и упразднении карантинной фитосанитарной зоны, установлении и отмене карантинного фитосанитарного режима, о наложении и снятии карантина» (зарегистр. в Минюсте РФ 05.03.2008 г. N 11281);
- Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 23 июня 2008 г. N 271 « Об утверждении типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации карантинного фитосанитарного контроля, осуществляемого в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» (зарегистр. в Минюсте РФ 21.07.2008 г. N 12017);
- Приказ Минсельхоза РФ от 29.08.2008г. № 414 (ред. от 18.05.2012 г.) «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» (зарегистр. в Минюсте России 30.09.2008 г. N 12361);
- Приказ Минсельхоза РФ от 10.10.2008г. № 357 (в ред. Приказов Россельхознадзора от 21.08.2009 N 380, от 29.03.2010 N 95, от 11.08.2010 N 309, от 09.11.2010 N 436) «О регламенте Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (зарегистр. в Минюсте РФ 10.11.2008 N 12603);
- Приказ Минсельхоза РФ от 22.04.2009г. № 160 (ред. от 26.03.2013г.) «Об утверждении правил проведения карантинных фитосанитарных обследований» (зарегистр. в Минюсте России 22.05.2009 г. N 13982);
- Приказ Минсельхоза РФ от 29.12.2010 N 456 (ред. от 11.10.2012) "Об утверждении Правил обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также

- при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании" (зарегистр. в Минюсте России 25.02.2011 г. N 19944;
- Приказ Минсельхоза России от 4 октября 2012 г. № 527 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (зарегистрировано в Минюсте России 8 февраля 2013 г., регистрационный № 26921);
  - Приказ Минсельхоза РФ от 15.12.2014г. № 501 «Об утверждении перечня карантинных объектов» (зарегистр. в Минюсте России 29.12.2014 г. N 35459);
  - Приказ Минсельхоза РФ от 13.07.2016г. № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистр. в Минюсте России 12.08.2016 г. N 43221);
  - Приказ Минсельхоза России от 27.10.2016 N 478 "Об утверждении форм фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата" (зарегистр. в Минюсте России 25.11.2016 N 44452);
  - Приказ Минсельхоза РФ от 26.12.2016г. № 587 «Об утверждении формы акта карантинного фитосанитарного обеззараживания» (зарегистр. в Минюсте России 6 февраля 2017 г. N 45547);
  - Приказ Минсельхоза РФ от 09.01.2017г. № 1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами» (зарегистр. в Минюсте России 13 марта 2017 г. N 45924);
  - Приказ Минсельхоза РФ от 23.01.2017 № 20 «Об утверждении формы акта государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) (зарегистр. в Минюсте России 23 марта 2017 г. N 46113);

- Приказ Минсельхоза РФ от 15.03.2017г. № 123 «Об утверждении порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения» (зарегистр. в Минюсте России 31 мая 2017 г. N 46913);
- Приказ Минсельхоза РФ от 10.08.2017г. № 390 «Об утверждении порядка немедленного извещения федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме» (зарегистрирован в Минюсте 29.08.2017г. № 47997);
- Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 24.05.2017 г. № 252 "Об утверждении Порядка ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности".

**в сфере государственного контроля за обеспечением качества и безопасности зерна и продуктов его переработки**

- Технической регламент Таможенного союза «О безопасности зерна», утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 874;
- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 880;
- Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4973-1 «О зерне»;

- Федеральный закон от 2 декабря 1994 г. № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд»;
- Федеральный закон от 13 декабря 1994 г. № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»;
- Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»;
- Федеральный закон от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;
- Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1997г. № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 3 августа г. № 580 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупочных и товарных интервенций для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2005 г. № 478 «Об обеспечении деятельности по осуществлению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 4 августа 2005 г. № 491 «О мерах по обеспечению государственного контроля за качеством и

безопасностью зерна, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 2 июля 2013 г. № 553 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна».

**в сфере государственного контроля в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений**

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Федеральный закон от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве»;

- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 1998 г. № 1200 «Об утверждении Положения о деятельности государственных инспекторов в области семеноводства сельскохозяйственных растений и Положения о сортовом и семенном контроле сельскохозяйственных растений в Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- приказ Минсельхозпрода России от 18 октября 1999 г. № 707 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян

сельскохозяйственных растений» (зарегистрирован Минюстом России 20 января 2000 г., регистрационный № 2059);

- приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 6 октября 1999 г. № 690 «Об утверждении положения о порядке аккредитации апробаторов сортовых посевов сельскохозяйственных растений и Положения о порядке аккредитации отборщиков проб из партий семян сельскохозяйственных растений» (зарегистрирован Минюстом России 10 ноября 1999 г. регистрационный № 1967);

- приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 8 декабря 1999 г. № 859 «Об утверждении Положения о порядке проведения сертификации семян сельскохозяйственных и лесных растений» (зарегистрирован Минюстом России 23 марта 2000 г. регистрационный № 2165);

- инструкция о ввозе на территорию Российской Федерации и вывозе с территории Российской Федерации семян сортов растений и племенного материала пород животных, утверждена 8 мая 1997 г. Минсельхозпродом России № 12-04/5 и Государственным таможенным комитетом Российской Федерации № 01-23/8667 (зарегистрирована Минюстом России 26 мая 1997 г. № 1313).

## **РАЗДЕЛ 1. Информация о проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятиях**

**в сфере государственного контроля за обеспечением качества и безопасности зерна и продуктов его переработки:**

- проведено 20 контрольно-надзорных мероприятий, из них 6 плановых и 2 внеплановые проверки, 12 административных расследований, выявлено 103 нарушения.

Целью контроля при плановых мероприятиях являлось в 4 проверках соблюдение требований законодательства при закупках крупы для



государственных нужд в государственных учреждениях здравоохранения и исполнения наказания.

Проведено 2 внеплановых контрольно-надзорных мероприятия, из них

- на основании Федерального закона от 26.12.2008г. № 294 проведена 1 проверка исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений;

- на основании Соглашения между Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Самарской области и Управлением Федерального агентства по государственным резервам по Приволжскому Федеральному округу с целью контроля качественной сохранности крупы государственного резерва проведены 1 проверка, проконтролировано 2 тыс. т крупы.

В результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий некачественных и опасных партий крупы и зерна не выявлено.

В ходе государственного контроля в закреплённой сфере деятельности выявлено 7 фактов недостоверного декларирования. В частности установлено, что 7 деклараций не соответствовали требованиям ТР ТС «О безопасности зерна». В результате продавцам и производителям зерна выданы предписания (требования) о прекращении действия декларации о соответствии. Информация направлена в Федеральную службу по аккредитации. По итогам рассмотрения Федеральной службой по аккредитации деклараций принято решение о прекращении действия декларации о соответствии на пшеницу кормовую изготовителя ООО «Обшаровская хлебная база», на пшеницу мягкую озимую для кормовых целей изготовителя ООО «Синко Трейд».

В случаях нарушения требований законодательства в сфере государственного контроля за обеспечением безопасности и качества зерна и продуктов его переработки, выдаются предписания, применяются штрафные санкции, в необходимых случаях материалы по нарушениям направляются для рассмотрения по подведомственности. При осуществлении контроля

выявлено 99 нарушений законодательства в сфере качества и безопасности зерна.

По выявленным нарушениям приняты следующие меры: - выдано 9 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки все исполнены, составлено - 94 протокола, из которых направлено по подведомственности - 2.

Исполнение вынесенных предписаний законодательства в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки составило 100 %.

**в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора):**

- проведено 51 контрольно-надзорных мероприятий, из них 10 плановых и 5 внеплановых проверок, 2 административных расследования, 18 рейдовых мероприятия, 16 плановых (рейдовых) осмотров, обследований, выявлено 12 нарушений.

По выявленным нарушениям приняты следующие меры:

- выдано 4 предписания об устранении выявленных нарушений законодательства в области федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля, срок исполнения которых переходит на 2018г.
- составлено - 15 протоколов.

Исполнение вынесенных предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства в области карантина растений составило 100 %.

В ходе рейдовых мероприятий, направленных на выявление запрещенной к ввозу продукции растительного происхождения из стран ЕС, США, Канады, Австралии, Королевство Норвегии, проведенных Управлением совместно с Самарской таможни, ГУ МВД России по Самарской области, УФМС России и ФСКН России и ОБЭП в целях пресечения нарушений постановления Правительства Российской Федерации

от 07 августа 2014г. № 778 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 06 августа 2014года № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации», была изъята и уничтожена 249 кг овощей.

**в сфере государственного контроля в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений:**

- проверено 9 юридических лиц;
- проведено 9 контрольно-надзорных мероприятий, из них 8 плановых и 1 внеплановая проверки. В результате проведения проверок было выявлено 1 нарушение, заключающееся в использовании для посева не сортовых семян.

Специалистами отдела при проведении контрольно-надзорных мероприятий было проконтролировано 51,5 тонн семян сельскохозяйственных растений.

В 4 квартале 2017 года Управлением был усилен контроль за качеством ввозимого семенного материала на территорию Российской Федерации. Всего было проконтролировано 73 партии семян импортного происхождения, объемом 757,2 тонн. От 7 ввозимых партий семян, объемом 99,5 тонн, были отобраны и направлены в ФГБУ «Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория» 14 контрольных проб: из них 7 проб с целью проведения испытаний по оценке посевных качеств на соответствие государственным стандартам и 7 проб с целью определения генно-модифицированных организмов. Полученные результаты показали, что посевные качества ввозимых семян соответствуют требованиям ГОСТ Р 52325-2005, наличие ГМО не выявлено.

*Данные о средней нагрузке на одного государственного инспектора по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю (надзору) на одного государственного служащего:*

**в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)**

- среднее количество поднадзорных объектов – 1000;
- проведено 2 проверок;
- проведено иных контрольно-надзорных мероприятий – 5;
- выдано 0,6 предписаний;
- возбуждено дел об административном правонарушении – 2.

**в сфере государственного контроля в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений**

- среднее количество поднадзорных объектов – 635;
- проведено проверок – 3.

**в сфере государственного контроля за обеспечением качества и безопасности зерна и продуктов его переработки**

- среднее количество поднадзорных объектов – 232;
- проведено проверок – 2,66;
- проведено иных контрольно-надзорных мероприятий – 4;
- выдано 3 предписаний;
- возбуждено дел об административном правонарушении – 31.

**РАЗДЕЛ 2. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению**

**Типовые и массовые нарушения обязательных требований в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)**

За 4 квартал 2017г. в рамках государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) при осуществлении проверок было выявлено следующее:

Штрафы, в т.ч.:		кол-во (шт.)	сумма (тыс.руб.)
Статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях	10.1. Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками	5	7
	10.2. Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)	6	3
	10.3. Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)	10	14,3
	17.7 Умышленное невыполнение требований прокурора, вытекающих из его	1	2

	полномочий, установленных федеральным законом, а равно законных требований следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении		
Итого по штрафам:		22	26,3

Таким образом, наибольшее количество нарушений приходится на **статью 10.3** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза).

Данная статья обусловлена нарушением обязательных требований статьи 32 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», когда граждане, юридические лица, имеющие в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляющие производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, не соблюдают требование о немедленном извещении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, не обеспечивают необходимые условия для своевременного осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора); не обеспечивают надлежащее хранение подкарантинной продукции, подкарантинных объектов до начала осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

По **статье 10.2** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях привлечены лица за нарушения требований статьи 8 Федерального закона от 15.07.2000г. № 99-ФЗ «О карантине растений», а именно вывоз из карантинной фитосанитарной зоны подкарантинной продукции без карантинного сертификата.

Нарушением **статьи 10.1** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях является нарушение обязательных требований Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований, утвержденных приказом Минсельхоза России от 22 апреля 2009 г. № 160, а именно не проведение систематических карантинных фитосанитарных обследований, отсутствие утвержденного владельцами подкарантинных объектов плана проведения таких обследований и распорядительного документа о назначении ответственного за проведение таких обследований.

Одной из причин допущения такого количества нарушений является низкий размер административного штрафа по всем вышеуказанным статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, который для граждан не превышает пятисот рублей, для индивидуальных предпринимателей и должностных лиц – одной тысячи рублей, а для юридических лиц – десяти тысяч рублей.

### **Типовые и массовые нарушения обязательных требований в сфере обеспечения безопасности и качества зерна и продуктов его переработки**

– несоблюдение требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011) (статья 14.43 КоАП РФ), установлено 45 правонарушений, наложено административных штрафов на сумму 880тыс. рублей;

– нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия (статья 14.45 КоАП РФ) составили 47 правонарушений. По данным правонарушениям юридическое

лицо привлечено к административной ответственности, в виде штрафа на сумму 50 тыс. рублей, по 35 делам назначено наказание в виде предупреждения, в 11 случаях административные дела окончены, в связи со сроком давности.

К административной ответственности привлечены сельхозпроизводители и продавцы зерна, осуществляющие выпуск в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза зерна, поставляемое на пищевые и кормовые без проведения процедуры декларирования, и нарушившие правила перевозок в части отсутствия в товаросопроводительной документации информации о декларации о соответствии ТР ТС «О безопасности зерна».

### **Типовые и массовые нарушения обязательных требований в сфере государственного контроля в области семеноводства**

Были выявлены факты использования для высева несортных семян сельскохозяйственных растений.

#### **Закон запрещает использовать для посева (посадки):**

- семена, сортовые и посевные качества которых не соответствуют требованиям государственных стандартов и иных нормативных документов в области семеноводства иными словами - некондиционные;
- семена, засоренные карантинными сорняками, зараженные;
- семена, не прошедшие сортового и семенного контроля.

Производство, реализация и высев семян сельскохозяйственных культур, не соответствующих требованиям законодательства, ведут к ослаблению растений, недобору урожая, гибели посевов и насаждений, распространению вредителей болезней, возбудителей болезней растений, сорняков.

В 4 квартале 2017 г. по результатам контроля выявлено 1 нарушение законодательства РФ в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений,



административное дело не было возбуждено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

При проведении внеплановой проверки было установлено, что ранее выданное предписание об устранении правонарушений было выполнено.

## **2. Предложения по устранению и профилактике нарушений обязательных требований**

С целью минимизации нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), а также в сфере государственного контроля в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений предлагаем следующее.

Размещать нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования в сфере карантина растений и семеноводства сельскохозяйственных растений, на официальных сайтах Управления Россельхознадзора. Проводить разъяснительную работу с хозяйствующими субъектами в ходе проведения проверок, совещаний.

Увеличить размер административного штрафа по статьям 10.1-10.3 и 10.12 – 10.14 КоАП РФ.

Фитосанитарные зоны, наличие карантинных объектов, а также неоднократность нарушения обязательных требований в области карантина растений признать критериями отнесения хозяйствующих субъектов к повышенной категории риска.

## **РАЗДЕЛ 3. Информация о принятых Управлением Россельхознадзора по Самарской области мерах реагирования по фактам выявленных нарушений**

В случаях нарушения требований законодательства хозяйствующим субъектам выдаются предписания об устранении выявленных нарушений,

применяются штрафные санкции, в необходимых случаях материалы по нарушениям передаются в правоохранительные органы, направляются для рассмотрения по подведомственности.

Всего вынесено постановлений по делам об административных правонарушениях – 135. Сумма наложенных штрафов за 4 квартал 2017 года составила 1108,6 тыс. рублей. Сумма взысканных штрафов составила 1632,3 тыс. рублей.

Деятельность привлеченных к административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 4 квартале 2017 г. не приостанавливалась.