

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований

Отдел земельного надзора

Земли сельскохозяйственного назначения являются ценным природным ресурсом России, который лежит в основе обеспечения продовольственной безопасности нашей страны.

Общая площадь Самарской области составляет более 4000 тыс. га, из них 3795 тыс. га земли сельскохозяйственного назначения, что составляет примерно 76% земельного фонда области.

Полномочия по осуществлению государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения возложены на Россельхознадзор с 2007 г.

В соответствии с Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1 Россельхознадзор и его территориальные органы осуществляют государственный земельный надзор за соблюдением:

- требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

- требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

- требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного

производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

- требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора;

- обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей

При этом стоит отметить, что все перечисленные полномочия осуществляются в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Как следует из ст. 13 Земельного кодекса РФ охрана земель представляет собой деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, направленную на сохранение земли как важнейшего компонента окружающей среды и природного ресурса.

В целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по:

1) воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

2) защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия;

3) защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению достигнутого уровня мелиорации.

Мероприятия по охране земель проводятся в соответствии с Земельным Кодексом, Федеральным законом от 16 июля 1998 года N 101-ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения", Федеральным законом от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".

При проведении связанных с нарушением почвенного слоя строительных работ и работ, связанных с использованием недр, плодородный слой почвы снимается и используется для улучшения малопродуктивных земель.

Лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию. Рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений.

Порядок проведения рекультивации земель установлен Постановлением Правительства РФ от 23.02.1994 N 140 "О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы" и изданным во исполнение его Приказом Минприроды РФ N 525 и Роскомзема N 67 от 22.12.1995 "Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы".

В случае, если негативное воздействие на земли привело к их

деградации, ухудшению экологической обстановки и (или) нарушению почвенного слоя, в результате которых не допускается осуществление хозяйственной деятельности, а устранение таких последствий путем рекультивации невозможно, допускается консервация земель в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Обязанности собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков сформулированы в ст. 42 Земельного кодекса. В соответствии с указанной статьей необходимо:

использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;

сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством;

осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;

своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами;

своевременно производить платежи за землю;

соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов;

не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы;

выполнять иные требования, предусмотренные настоящим Кодексом, федеральными законами.

Управлением считается необходимым сразу же обратить внимание на то, что, исходя из формулировок приведенных статей, обязанности по охране

земель возлагаются не только на собственников, но и любых иных лиц, не являющихся собственниками. В зависимости от конкретной ситуации ответственность могут нести арендаторы, лица, владеющие землей на праве безвозмездного пользования, оперативного управления и т.п.

Кроме того введен пункт 17 в статью 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», в котором закреплена ответственность гражданина или юр. лица, которые приобрели в собственность земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения по результатам публичных торгов на основании решения суда о его изъятии в связи с неиспользованием по целевому назначению или использованием с нарушением законодательства Российской Федерации и (или) приобрели в собственность.

Указанной нормой установлено, что если в течение года с момента возникновения у гражданина или юр. лица права собственности на такой (такие) участки этот (эти) участки не будут использоваться по целевому назначению, то такие лица, будут нести ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, новому собственнику приобретенного земельного участка, который ранее был изъят по суду или ранее длительно не использовался, законодатель отводит год для его освоения. В течение указанного срока органы государственного земельного надзора не могут привлечь его к ответственности за неиспользование земельного участка по его целевому назначению.

Управление призывает всех собственников, арендаторов и других лиц, владеющих землями сельскохозяйственного назначения, ответственно относиться к почвам, не забывать о значении земли, как важнейшей составной части природы.

В целях соблюдения требования законодательства Российской Федерации хозяйствующему субъекту необходимо помнить и выполнять следующие мероприятия:

1. использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или иной деятельности, связанной с сельскохозяйственным производством, в соответствии с установленным видом разрешенного использования;
2. не размещать на земельных участках отходы производства и потребления
3. применять обоснованные дозы пестицидов и агрохимикатов;
4. при проведении внутрихозяйственных работ соблюдать требования по складированию и использованию снятого плодородного слоя почвы.

Контрольно-надзорные мероприятия в сфере государственного земельного надзора Управление осуществляет с учетом требований Федерального закона от 13.07.2015 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»», которым введены «надзорные каникулы» в отношении малого и среднего бизнеса, а также постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2015 г. №1268 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489».

Так в соответствии с положениями указанного закона с 1 января 2016

года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства.

В рамках информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан на сайте Управления размещено Постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.2017 № 1084 «О внесении изменений в Положение о государственном земельном надзоре» обязывающее органы Россельхознадзора применять риск-ориентированный подход при осуществлении государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения.

Документ вступил в силу с 20.09.2017г.

Россельхознадзор и его территориальные органы обязаны применять риск-ориентированный подход при осуществлении государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения.

В рамках исполнения документа, Управление обязано:

- вести учет земельных участков, с указанием категории риска по каждому поднадзорному объекту;

- присвоить категории риска по каждому поднадзорному земельному участку решением территориального органа Россельхознадзора.

Государственный земельный надзор получил право на применение 3 видов рисков, из которых 1 – низкий риск не допускает плановых проверок.

К категории среднего риска относятся:

а) земельные участки, кадастровая стоимость которых на 50 и более процентов превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу);

б) мелиорируемые и мелиорированные земельные участки;

в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью 40 тыс. птицемест и более);

г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью 2000 мест и более), свиноматок (с проектной мощностью 750 мест и более).

К категории умеренного риска относятся:

а) земельные участки, смежные с земельными участками из земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения;

б) земельные участки, в границах которых расположены магистральные трубопроводы;

в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью менее 40 тыс. птицемест);

г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью менее 2000 мест), свиноматок (с проектной мощностью менее 750 мест).

Решение Управления о присвоении категории риска может быть обжаловано.

Если участок не отнесен к категории среднего или умеренного риска, то он по умолчанию считается объектом низкого риска.

Периодичность проверок, в зависимости от присвоенной категории риска, будет осуществляться для земельных участков, отнесенных к средней категории риска – не чаще чем один раз в 3 года, а для умеренной категории риска – не чаще чем один раз в 5 лет.

Для информации: с 29 марта 2018 г. вступает в законную силу

Федеральный закон от 29.12.2017 г. № 447-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 и 14.1 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» принятые Государственной Думой от 21.12.2017 г., одобренные Советом Федерации 26.12.2017 г. и 29.12.2017 г. подписанные Президентом Российской Федерации, согласно которого расширяются полномочия отдела земельного надзора Управления. С 01 января 2019 г. земельный надзор будет осуществлять контроль за использованием дачных земельных участков относящихся к землям сельскохозяйственного назначения.

Отдел ветеринарного надзора

Отдел организует и осуществляет государственный контроль (надзор) путем проведения плановых и внеплановых проверок в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294 - ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Согласно ч. 1 ст. 9 настоящего Федерального закона предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности совокупности предъявляемых обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям.

Предметом внеплановой проверки, закрепленным в ч.1 ст. 10 ФЗ № 294., является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, выполнение предписаний органов государственного контроля

(надзора), органов муниципального контроля, проведение мероприятий по предотвращению причинения, вреда животным, растениям, окружающей среде, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

Перечень обязательных требований законодательства РФ, выполнение которых является предметом плановых и внеплановых проверок соблюдение законодательства, а также меры, применяемые к нарушителям данного законодательства, размещены на официальном сайте Россельхознадзора в информационно – телекоммуникационной сети Интернет.

Все нормативные акты (Международные договоры Российской Федерации и акты органов Евразийского экономического союза, Федеральные законы, Указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти, Нормативные правовые акты органов государственной власти СССР и нормативные документы органов государственной власти СССР и РСФСР, Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, иные нормативные документы, в том числе принятые органами и организациями СССР и РСФСР, обязательность соблюдения которых установлена законодательством Российской Федерации), содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по ветеринарному контролю можно разделить на несколько условных групп:

1. Акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении ветеринарного надзора при внешнеторговых операциях и на транспорте.

2. Акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении Федерального государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в области ветеринарии;

3. Акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

К основным актам, содержащим обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении ветеринарного надзора при внешнеторговых операциях и на транспорте относятся: Технические регламенты Таможенного союза («О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013), «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013)), Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции» (ТР ЕАЭС 040/2016), Правила перевозок железнодорожным транспортом грузов, подконтрольных госветнадзору, утверждены приказом МПС России № 34 от 18.06.2003 г., Положение о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденное Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09 октября 2014 № 94.

За нарушение изготовителем, исполнителем, продавцом требований Технических регламентов Таможенного союза предусмотрена административная ответственность по статье 14.43 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При организации деятельности хозяйствующих субъектов, связанных с осуществлением перевозки животных и продукции животного

происхождения обязательными для исполнения являются требования, утвержденные в Приказе Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 27 декабря 2016 года № 589 «Об утверждении Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях».

Данным Приказом отменен Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 17 июля 2014 г. N 281 «Об утверждении Правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде».

Новые правила устанавливают порядок оформления ветеринарных сопроводительных документов, как на бумажных носителях, так и в электронной форме, порядок регистрации физических и юридических лиц в федеральной государственной информационной системе в области ветеринарии (далее - ФГИС). С 01 января 2018 года на всю продукцию животного происхождения ветеринарные сертификаты будут оформляться только в электронном виде с использованием ФГИС, правила создания, развития и эксплуатации которой утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 07 ноября 2016 года № 1140.

Управление рекомендует хозяйствующим субъектам оформлять ВСД в электронном виде. При этом владелец (перевозчик) подконтрольного товара обязан по своему выбору или представить номер электронного ветеринарного сопроводительного документа, оформленного на подконтрольный товар, или предъявить соответствующий этому ветеринарному сопроводительному документу двумерный матричный штриховой код, сформированный ФГИС, или представить распечатку формы для печати оформленного в электронной форме документа.

Для работы в ФГИС хозяйствующие субъекты регистрируются путем направления заявки на предоставление доступа к ФГИС в территориальное Управление Россельхознадзора или оператору ФГИС.

При проведении мероприятий по контролю при осуществлении Федерального государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в области ветеринарии, особое внимание уделяется обязательным требованиям, установленным в ФЗ РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» и ФЗ РФ от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевой продукции», а также в ряде ветеринарных и ветеринарно- санитарных правил, инструкций и др.

В связи с осложнением эпизоотической ситуации по африканской чуме свиней в Самарской области, хозяйствующим субъектам, деятельность которых связана с свиноводством, производством, переработкой, хранением и реализацией свинины и мясопродуктов из свинины, следует неукоснительно соблюдать обязательные требования, содержащиеся в Ветеринарных правилах осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов африканской чумы свиней, утвержденных Приказом МСХ РФ от 31.05.2016 г. № 213.

Профилактические мероприятия, направленные на предотвращение возникновения и распространения АЧС изложены в гл. III. ВП, гл. IV ВП устанавливает мероприятия при подозрении на возникновение в хозяйстве заболевания АЧС, гл. VI ВП содержит обязательные требования при установлении карантина, ограничительных и иных мероприятий, направленных на ликвидацию очагов АЧС, а также на предотвращение распространения АЧС.

В области сохраняется неблагоприятная по бруцеллезу крупного

рогатого скота. Для предотвращения заражения человека и животных бруцеллезом, владельцы животных (руководители хозяйств, фермеры, арендаторы и др.) обязаны соблюдать обязательные требования СП 3.1.085-96, ВП 13.3.1302-96 «Профилактика и борьба с заразными, общими для человека и животных. Бруцеллез».

К основным требованиям СП 3.1.085-96, ВП 13.3.1302-96, обязательным для выполнения владельцами животных, относятся: необходимость идентификации животных, разрешение ветеринарной службы для покупки, продажи, сдачи на убой с/х животных, проведение диагностических исследований на бруцеллез.

Знание и соблюдение обязательных требований законодательства РФ позволит обеспечить:

- ветеринарно - санитарное благополучие территории Самарской области;
- охрану здоровья животных от особо опасных болезней;
- выпуск безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства;
- защиту населения от болезней, общих для человека и животных;
- недопущение заноса из иностранных государств заразных болезней животных.

Отдел фитосанитарного надзора и надзора в сфере семенного контроля и безопасности зерна

РАЗДЕЛ 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических

лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления Россельхознадзором контрольно-надзорных мероприятий, установлены:

в сфере государственного контроля в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

- Федеральным законом от 17 декабря 1997 г. N 149-ФЗ "О семеноводстве".

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 1998 г. № 1200 «Об утверждении Положения о деятельности государственных инспекторов в области семеноводства сельскохозяйственных растений и Положения о сортовом и семенном контроле сельскохозяйственных растений в Российской Федерации».

- Приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 8 декабря 1999 г. № 859 «Об утверждении Положения о порядке проведения сертификации семян сельскохозяйственных и лесных растений» (зарегистрирован Минюстом России 23 марта 2000 г. регистрационный № 2165).

- Приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 18 октября 1999 г. № 707 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений» (зарегистрирован Минюстом России 20 января 2000 г. регистрационный № 2059).

- Инструкцией о ввозе на территорию Российской Федерации и вывозе с территории Российской Федерации семян сортов растений и племенного материала пород животных, утвержденная Министерством сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации 8 мая 1997 г. № 12-04/5 и Государственным таможенным комитетом Российской Федерации 8 мая 1997г. № 01-23/8667 (зарегистрирована Минюстом России 26 мая 1997 г. регистрационный № 1313).

в сфере государственного контроля за обеспечением качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

- Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 880;

- Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности зерна», утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 874;

в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

- Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- Федеральным законом от 15 июля 2000 г. № 99-ФЗ «О карантине растений»; - Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений».

РАЗДЕЛ 2.

Разъяснение неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах

В сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) наибольшее количество вопросов, поступающих от подконтрольных государственному ветеринарному надзору лиц, а также территориальных управлений Россельхознадзора касаются следующих вопросов:

- приказ Минсельхоза России от 13 июля 2016 г. № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (далее – Порядок № 293). Много вопросов вызывал подпункт 3 пункта 8.3 Порядка № 293,

согласно которому для выдачи карантинного сертификата физические и юридические лица подают в том числе документ, подтверждающий проведение профилактического фитосанитарного обеззараживания складских помещений, предназначенных для хранения заявленной к ввозу подкарантинной продукции, в соответствии с Порядком организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации, утвержденным приказом Минсельхоза России от 29 августа 2008 г. № 414. Совместно с Минсельхозом России была выработана позиция, согласно которой при отсутствии необходимости хранения семян в складских помещениях к заявке на выдачу карантинного сертификата не требуется представление акта профилактического обеззараживания складских помещений, также были даны рекомендации по заполнению заявки в указанных случаях;

- приказ Минсельхоза России от 29 августа 2008 г. № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» (далее – Порядок № 414). Пунктом 3 Порядка № 414 предусмотрено, что работы по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работы по их дегазации осуществляются за счет средств их собственников, пользователей, грузополучателей или экспедиторских организаций на договорной основе с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а юридическими лицами, находящимися в ведении Россельхознадзора, такие работы осуществляются лишь при экспортно-импортных отношениях. Эта норма вступает в противоречие со статьей 10 Федерального закона от 15 июля 2000 г. № 99-ФЗ «О карантине растений», согласно которой работы по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работы по их дегазации проводятся исключительно органом государственного надзора. Считаю, что необходимо руководствоваться положениями федерального

закона, обладающего большей юридической силой по сравнению с приказом Минсельхоза России.

В области семеноводства сельскохозяйственных растений отсутствуют нормативные правовые акты, предусмотренные Федеральным законом от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве», регламентирующие:

- порядок функционирования системы семеноводства сельскохозяйственных растений (предусмотрен статьей 10 Федерального закона «О семеноводстве»);

- порядок заготовки, обработки, хранения и использования семян сельскохозяйственных растений (предусмотрен статьей 21 Федерального закона «О семеноводстве»);

- порядок ввоза в Российскую Федерацию и порядок вывоза из Российской Федерации партий семян (предусмотрен статьей 33 Федерального закона «О семеноводстве»).

Отсутствует Положение о государственном надзоре в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, устанавливающее порядок осуществления государственного надзора в указанной области (утверждение положений об осуществлении каждого из видов государственного контроля (надзора) предусмотрено пунктом 18 Плана мероприятий по реализации Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011- 2013 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 г. № 1021-р).

Отсутствует Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений,

устанавливающий сроки и последовательность административных процедур (действий) Россельхознадзора по исполнению указанной государственной функции (утверждение Административного регламента федеральным Министерством предусмотрено пунктом 4 Правил разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011г. № 373).

В соответствии с требованиями Федерального закона от 17.12.1997 г. № 149 –ФЗ «О семеноводстве»:

- запрещается использовать для посева (посадки) семена, сортовые и посевные качества которых не соответствуют требованиям нормативных документов в области семеноводства;

- запрещается ввозить на территорию Российской Федерации и использовать для посева (посадки) семена растений, генетическая программа которых изменена с использованием методов генной инженерии и которые содержат генно-инженерный материал, внесение которого не может являться результатом природных (естественных) процессов, за исключением посева (посадки) таких семян при проведении экспертиз и научно-исследовательских работ;

- запрещается ввоз в Российскую Федерацию партий семян в незатаренном состоянии (насыпью), обработанных химическими или биологическими препаратами, а также партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, за исключением партий семян, предназначенных для научных исследований, государственных испытаний, производства семян для вывоза из Российской Федерации.

- семена, предназначенные для посева (посадки), подлежат проверке на

сортовые и посевные качества;

- допускается реализация партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию;

- ввоз в Российскую Федерацию партий семян допускается в случае, если на партии семян оформлены документы, удостоверяющие их сортовые и посевные качества, и если указанные партии семян соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и нормами международного права.

В соответствии с Приказом Минсельхозпрода России от 18 октября 1999 г. №707 «Об утверждении порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений» каждая партия семян, предназначенная для реализации, упаковывается и маркируется путем нанесения информации в написанном, напечатанном виде на ярлык и другие документы, сопровождающие семена, или на контейнере. В качестве упаковки используют мешки тканевые, бумажные, многослойные и т.д..

Оригинальные и элитные семена реализуются только в упакованном виде (контейнерах).

Для маркировки партий семян используется один вид ярлыка или другой однотипной маркировки. Ярлык прикрепляется любым способом (пришивается к мешку, привязывается, наклеивается к нему или другим), чтобы исключалась возможность его потери.

Информация, содержащаяся на ярлыке должна быть идентична той, что содержится в сопроводительных документах. Для каждой партии семян используют одинаковый способ нанесения информации: вручную или печатается.

В зависимости от категории ярлыки должны иметь следующий цвет: оригинальные семена - фиолетовый; элитные семена - белый; репродукционные и гибридные семена 1-го поколения - голубой;

репродукционные семена 2-го и последующих поколений - красный; смесь семян - зеленый.

Ярлык или другой вид маркировки должен содержать следующую обязательную информацию: наименование культуры, название сорта (гибрида), категория, номер партии, такой же, как и на документах, сопровождающих эту партию.

Семена, обработанные химическими и биологическими препаратами, вне зависимости от категорий, реализуются только в упакованном виде. Упаковка должна иметь соответствующую предупреждающую надпись и сопровождаться инструкцией по безопасному обращению с семенами и информацией о видах и возможных последствиях воздействия на здоровье человека и животных.

При реализации пакетированные семена должны содержать следующую информацию:

- наименование, адрес, телефон организации производителя;
- название культуры, сорта в соответствии с реестром;
- обозначение стандарта на сортовые и посевные качества;
- номер партии;
- масса в граммах или количество штук семян в пакетике;
- срок реализации со дня упаковки (для семян, упакованных в одинарные пакетики 1 год, в двойные пакетики с применением воздухонепроницаемых материалов 2 года).

Рализуемые саженцы должны иметь ярлыки, содержащую следующую информацию:

- наименование культуры;
- название сорта;
- категория;
- номер партии и номер документа удостоверяющего сортовые и посевные качества;

– обозначение стандарта.

В соответствии ГОСТ Р 52325-2005 Семена сельскохозяйственных растений. Сортовые и посевные качества. Общие технические условия каждая подготовленная и заложённая на хранение партия семян должна быть оформлена документами на сортовые и посевные качества.

Семена хранят в обеззараженных от амбарных вредителей семенохранилищах напольного, закроного, контейнерного или силосного типов в условиях, предотвращающих их увлажнение, засорение и порчу.

в сфере государственного контроля за обеспечением качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Наиболее распространенным нарушением, выявленным при проведении государственного контроля в отношении предприятий, осуществляющих деятельность по приемке, хранению и отгрузке зерна на территории Самарской области выявлены такие нарушения как выпуск в обращение без деклараций о соответствии. Установлено, что реализованные партии зерна были выпущены в обращение без прохождения необходимых процедур оценки (подтверждения) соответствия, установленных Техническим регламентом Таможенного союза ТР ТС 015/2011 от 09.12.2011 г. "О безопасности зерна".

Основным требованием Технического регламента является выпуск в обращение (купля-продажа и иные способы передачи зерна) только при соответствии всем установленным нормам, предусмотренным действующим законодательством.

Оценка соответствия поставляемого зерна требованиям настоящего технического регламента проводится в форме подтверждения (декларирования) соответствия зерна.

Каждая партия поставляемого зерна при его выпуске в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза сопровождается

товаросопроводительными документами, которые должны содержать информацию о декларации о соответствии партии зерна требованиям настоящего технического регламента. При оценке наличия составляющих веществ особое внимание отводится содержанию в продукции токсичных элементов, ГМО, пестицидов, микотоксинов, зараженности вредителями, радионуклидов, вредных примесей. От превышения содержания какого-либо из показателей зависит здоровье и безопасность человека и животных, поэтому требования к зерну в связи с принятием Технического регламента стали строже.

При выпуске в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза зерна, предназначенного для направления на хранение и (или) обработку на территории страны-производителя, оно сопровождается товаросопроводительными документами без информации о декларации.

Удобрения, используемые при производстве зерна, должны соответствовать требованиям законодательства Таможенного союза, а до вступления в силу соответствующих технических регламентов Таможенного союза - требованиям законодательства государства - члена Таможенного союза.

Особенности:

Требования данного Технического регламента не являются исчерпывающими, он содержит ссылки на Технические регламенты ТР ТС 021/2011 и 022/2011 ("О безопасности пищевой продукции" и "Пищевая продукция в части ее маркировки"). Поэтому в декларациях всегда идет речь о соответствии всем трем регламентам, а в ряде случаев так же оценивается соответствие Техническому регламенту ТР ТС 029/2012 "Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств".

Не распространяется на:

- Зерно, предназначенное для семенных целей, продукты переработки

зерна.

- Зерно, выпускаемое в обращение на территорию Таможенного союза, направляемое на хранение и (или) обработку на территории страны-производителя

Поставляемое зерно, соответствие которого требованиям настоящего технического регламента не подтверждено, не может быть маркировано единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза и не допускается к выпуску в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза.

Не допускается:

Выпуск в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза зерна, если содержание в нем остаточных количеств действующих веществ пестицидов, зарегистрированных в порядке, установленном законодательством государства - члена Таможенного союза, и указанных в приложениях к настоящему техническому регламенту превышает допустимые уровни:

- «Пределно допустимые уровни токсичных элементов, микотоксинов, бенз(а)пирена, пестицидов, радионуклидов и зараженности вредителями в зерне, поставляемом на пищевые цели» (2);

- «Пределно допустимые уровни токсичных элементов, микотоксинов, пестицидов, радионуклидов и зараженности вредителями в зерне, поставляемом на кормовые цели» (4);

- «Пределно допустимые уровни содержания действующих веществ пестицидов в зерне» (6).

Разъяснение новых требований нормативных правовых актов

РАЗДЕЛ 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления Россельхознадзором контрольно-надзорных мероприятий, установлены:

в сфере государственного контроля в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

- Федеральным законом от 17 декабря 1997 г. N 149-ФЗ "О семеноводстве".

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 1998 г. № 1200 «Об утверждении Положения о деятельности государственных инспекторов в области семеноводства сельскохозяйственных растений и Положения о сортовом и семенном контроле сельскохозяйственных растений в Российской Федерации».

- Приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 8 декабря 1999 г. № 859 «Об утверждении Положения о порядке проведения сертификации семян сельскохозяйственных и лесных растений» (зарегистрирован Минюстом России 23 марта 2000 г. регистрационный № 2165).

- Приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 18 октября 1999 г. № 707 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений» (зарегистрирован Минюстом России 20 января 2000 г. регистрационный № 2059).

- Инструкцией о ввозе на территорию Российской Федерации и вывозе с территории Российской Федерации семян сортов растений и племенного материала пород животных, утвержденная Министерством сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации 8 мая 1997 г. № 12-04/5 и Государственным таможенным комитетом Российской Федерации 8 мая

1997г. № 01-23/8667 (зарегистрирована Минюстом России 26 мая 1997 г. регистрационный № 1313).

в сфере государственного контроля за обеспечением качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

- Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 880;

- Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности зерна», утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 874;

в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

- Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- Федеральным законом от 15 июля 2000 г. № 99-ФЗ «О карантине растений»;

- Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений».

РАЗДЕЛ 2.

Разъяснение неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах

В сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) наибольшее количество вопросов, поступающих от подконтрольных государственному ветеринарному надзору лиц, а также территориальных управлений Россельхознадзора касаются следующих вопросов:

- приказ Минсельхоза России от 13 июля 2016 г. № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного

фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (далее – Порядок № 293). Много вопросов вызывал подпункт 3 пункта 8.3 Порядка № 293, согласно которому для выдачи карантинного сертификата физические и юридические лица подают в том числе документ, подтверждающий проведение профилактического фитосанитарного обеззараживания складских помещений, предназначенных для хранения заявленной к ввозу подкарантинной продукции, в соответствии с Порядком организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации, утвержденным приказом Минсельхоза России от 29 августа 2008 г. № 414. Совместно с Минсельхозом России была выработана позиция, согласно которой при отсутствии необходимости хранения семян в складских помещениях к заявке на выдачу карантинного сертификата не требуется представление акта профилактического обеззараживания складских помещений, также были даны рекомендации по заполнению заявки в указанных случаях;

- приказ Минсельхоза России от 29 августа 2008 г. № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» (далее – Порядок № 414). Пунктом 3 Порядка № 414 предусмотрено, что работы по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работы по их дегазации осуществляются за счет средств их собственников, пользователей, грузополучателей или экспедиторских организаций на договорной основе с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а юридическими лицами, находящимися в ведении Россельхознадзора, такие работы осуществляются лишь при экспортно-импортных отношениях. Эта норма вступает в противоречие со статьей 10 Федерального закона от 15 июля 2000 г. № 99-ФЗ «О карантине растений», согласно которой работы по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работы по их дегазации проводятся исключительно органом государственного надзора.

Считаем, что необходимо руководствоваться положениями федерального закона, обладающего большей юридической силой по сравнению с приказом Минсельхоза России.

В области семеноводства сельскохозяйственных растений отсутствуют нормативные правовые акты, предусмотренные Федеральным законом от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве», регламентирующие:

- порядок функционирования системы семеноводства сельскохозяйственных растений (предусмотрен статьей 10 Федерального закона «О семеноводстве»);
- порядок заготовки, обработки, хранения и использования семян сельскохозяйственных растений (предусмотрен статьей 21 Федерального закона «О семеноводстве»);
- порядок ввоза в Российскую Федерацию и порядок вывоза из Российской Федерации партий семян (предусмотрен статьей 33 Федерального закона «О семеноводстве»).

Отсутствует Положение о государственном надзоре в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, устанавливающее порядок осуществления государственного надзора в указанной области (утверждение положений об осуществлении каждого из видов государственного контроля (надзора) предусмотрено пунктом 18 Плана мероприятий по реализации Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011- 2013 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 г. № 1021-р).

Отсутствует Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений,

устанавливающий сроки и последовательность административных процедур (действий) Россельхознадзора по исполнению указанной государственной функции (утверждение Административного регламента федеральным Министерством предусмотрено пунктом 4 Правил разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011г. № 373).

В соответствии с требованиями Федерального закона от 17.12.1997 г. № 149 –ФЗ «О семеноводстве»:

- запрещается использовать для посева (посадки) семена, сортовые и посевные качества которых не соответствуют требованиям нормативных документов в области семеноводства;

- запрещается ввозить на территорию Российской Федерации и использовать для посева (посадки) семена растений, генетическая программа которых изменена с использованием методов генной инженерии и которые содержат генно-инженерный материал, внесение которого не может являться результатом природных (естественных) процессов, за исключением посева (посадки) таких семян при проведении экспертиз и научно-исследовательских работ;

- запрещается ввоз в Российскую Федерацию партий семян в незатаренном состоянии (насыпью), обработанных химическими или биологическими препаратами, а также партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, за исключением партий семян, предназначенных для научных исследований, государственных испытаний, производства семян для вывоза из Российской Федерации.

- семена, предназначенные для посева (посадки), подлежат проверке на

сортовые и посевные качества;

- допускается реализация партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию;

- ввоз в Российскую Федерацию партий семян допускается в случае, если на партии семян оформлены документы, удостоверяющие их сортовые и посевные качества, и если указанные партии семян соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и нормами международного права.

В соответствии с Приказом Минсельхозпрода России от 18 октября 1999 г. №707 «Об утверждении порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений» каждая партия семян, предназначенная для реализации, упаковывается и маркируется путем нанесения информации в написанном, напечатанном виде на ярлык и другие документы, сопровождающие семена, или на контейнере. В качестве упаковки используют мешки тканевые, бумажные, многослойные и т.д..

Оригинальные и элитные семена реализуются только в упакованном виде (контейнерах).

Для маркировки партий семян используется один вид ярлыка или другой однотипной маркировки. Ярлык прикрепляется любым способом (пришивается к мешку, привязывается, наклеивается к нему или другим), чтобы исключалась возможность его потери.

Информация, содержащаяся на ярлыке должна быть идентична той, что содержится в сопроводительных документах. Для каждой партии семян используют одинаковый способ нанесения информации: вручную или печатается.

В зависимости от категории ярлыки должны иметь следующий цвет: оригинальные семена - фиолетовый; элитные семена - белый; репродукционные и гибридные семена 1-го поколения - голубой;

репродукционные семена 2-го и последующих поколений - красный; смесь семян - зеленый.

Ярлык или другой вид маркировки должен содержать следующую обязательную информацию: наименование культуры, название сорта (гибрида), категория, номер партии, такой же, как и на документах, сопровождающих эту партию.

Семена, обработанные химическими и биологическими препаратами, вне зависимости от категорий, реализуются только в упакованном виде. Упаковка должна иметь соответствующую предупреждающую надпись и сопровождаться инструкцией по безопасному обращению с семенами и информацией о видах и возможных последствиях воздействия на здоровье человека и животных.

При реализации пакетированные семена должны содержать следующую информацию:

- наименование, адрес, телефон организации производителя;
- название культуры, сорта в соответствии с реестром;
- обозначение стандарта на сортовые и посевные качества;
- номер партии;
- масса в граммах или количество штук семян в пакетике;
- срок реализации со дня упаковки (для семян, упакованных в одинарные пакетики 1 год, в двойные пакетики с применением воздухонепроницаемых материалов 2 года).

Рализуемые саженцы должны иметь ярлыки, содержащую следующую информацию:

- наименование культуры;
- название сорта;
- категория;
- номер партии и номер документа удостоверяющего сортовые и посевные качества;

– обозначение стандарта.

В соответствии ГОСТ Р 52325-2005 Семена сельскохозяйственных растений. Сортовые и посевные качества. Общие технические условия каждая подготовленная и заложённая на хранение партия семян должна быть оформлена документами на сортовые и посевные качества.

Семена хранят в обеззараженных от амбарных вредителей семенохранилищах напольного, закроного, контейнерного или силосного типов в условиях, предотвращающих их увлажнение, засорение и порчу.

в сфере государственного контроля за обеспечением качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Наиболее распространенным нарушением, выявленным при проведении государственного контроля в отношении предприятий, осуществляющих деятельность по приемке, хранению и отгрузке зерна на территории Самарской области выявлены такие нарушения как выпуск в обращение без деклараций о соответствии. Установлено, что реализованные партии зерна были выпущены в обращение без прохождения необходимых процедур оценки (подтверждения) соответствия, установленных Техническим регламентом Таможенного союза ТР ТС 015/2011 от 09.12.2011 г. "О безопасности зерна".

Основным требованием Технического регламента является выпуск в обращение (купля-продажа и иные способы передачи зерна) только при соответствии всем установленным нормам, предусмотренным действующим законодательством.

Оценка соответствия поставляемого зерна требованиям настоящего технического регламента проводится в форме подтверждения (декларирования) соответствия зерна.

Каждая партия поставляемого зерна при его выпуске в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза сопровождается

товаросопроводительными документами, которые должны содержать информацию о декларации о соответствии партии зерна требованиям настоящего технического регламента. При оценке наличия составляющих веществ особое внимание отводится содержанию в продукции токсичных элементов, ГМО, пестицидов, микотоксинов, зараженности вредителями, радионуклидов, вредных примесей. От превышения содержания какого-либо из показателей зависит здоровье и безопасность человека и животных, поэтому требования к зерну в связи с принятием Технического регламента стали строже.

При выпуске в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза зерна, предназначенного для направления на хранение и (или) обработку на территории страны-производителя, оно сопровождается товаросопроводительными документами без информации о декларации.

Удобрения, используемые при производстве зерна, должны соответствовать требованиям законодательства Таможенного союза, а до вступления в силу соответствующих технических регламентов Таможенного союза - требованиям законодательства государства - члена Таможенного союза.

Особенности:

Требования данного Технического регламента не являются исчерпывающими, он содержит ссылки на Технические регламенты ТР ТС 021/2011 и 022/2011 ("О безопасности пищевой продукции" и "Пищевая продукция в части ее маркировки"). Поэтому в декларациях всегда идет речь о соответствии всем трем регламентам, а в ряде случаев так же оценивается соответствие Техническому регламенту ТР ТС 029/2012 "Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств".

Не распространяется на:

- Зерно, предназначенное для семенных целей, продукты переработки зерна.

- Зерно, выпускаемое в обращение на территорию Таможенного союза, направляемое на хранение и (или) обработку на территории страны-производителя

Поставляемое зерно, соответствие которого требованиям настоящего технического регламента не подтверждено, не может быть маркировано единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза и не допускается к выпуску в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза.

Не допускается:

Выпуск в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза зерна, если содержание в нем остаточных количеств действующих веществ пестицидов, зарегистрированных в порядке, установленном законодательством государства - члена Таможенного союза, и указанных в приложениях к настоящему техническому регламенту превышает допустимые уровни:

- «Предельно допустимые уровни токсичных элементов, микотоксинов, бенз(а)пирена, пестицидов, радионуклидов и зараженности вредителями в зерне, поставляемом на пищевые цели» (2);
- «Предельно допустимые уровни токсичных элементов, микотоксинов, пестицидов, радионуклидов и зараженности вредителями в зерне, поставляемом на кормовые цели» (4);
- «Предельно допустимые уровни содержания действующих веществ пестицидов в зерне» (6).

РАЗДЕЛ 3.

Разъяснение новых требований нормативных правовых актов

**В сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля
(надзора)**

- С 01.07.2017 г. вступил в силу Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 24.05.2017 г. № 252 "Об утверждении Порядка ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности". Данный порядок утвержден в целях реализации п. 2 ч. 4 ст. 16 Федерального Закона от 21.07.2014 г. № 206-ФЗ "О карантине растений" (далее – Закон), которым определены карантинные фитосанитарные требования к использованию подкарантинных объектов при производстве, переработке, хранении, перевозке, реализации, уничтожении подкарантинной продукции.

В соответствии с требованиями Закона в случае выявления заражения и/или засорения подкарантинной продукции, подкарантинного объекта карантинными объектами, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области карантина растений, принимаются следующие карантинные фитосанитарные меры:

- 1) установление карантинного фитосанитарного состояния подкарантинной продукции, производство (в том числе переработка), хранение или перевозка которой осуществлялись с использованием подкарантинного объекта;
- 2) временное прекращение использования подкарантинного объекта при производстве (в том числе переработке), хранении, перевозке, реализации, уничтожении любой подкарантинной продукции или подкарантинной продукции определенного вида, за исключением объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности, и которые включены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области карантина растений, в реестр подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности. [Порядок](#) ведения этого реестра утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по

выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений;

3) карантинное фитосанитарное обеззараживание. Подкарантинная продукция, размещенная и (или) хранящаяся на подкарантинном объекте, подлежит по выбору собственника карантинному фитосанитарному обеззараживанию, переработке способами, обеспечивающими лишение карантинных объектов жизнеспособности, или уничтожению.

Для включения подкарантинного объекта в Реестр юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, которым принадлежат на праве собственности или ином законном основании подкарантинные объекты, представляют в территориальный орган уполномоченного органа, на территории деятельности которого находится подкарантинный объект, заявление о включении подкарантинного объекта в Реестр, и документы согласно списка. Рекомендуемый образец заявления приведен в [приложении](#) к настоящему Порядку.

При представлении заявителем документов в соответствии с настоящим Порядком должностное лицо территориального управления принимает решение о проведении выездной проверки и в письменной форме уведомляет заявителя о дате и времени проведения выездной проверки.

Выездная проверка осуществляется должностным лицом территориального управления в целях определения соответствия оборудования, используемого на подкарантинном объекте, обеспечивающего лишение жизнеспособности карантинных объектов, техническим и эксплуатационным характеристикам, указанным в документах, представленных в соответствии с настоящим Порядком.

- С 9 сентября 2017 г. вступил в силу утвержденный Минсельхозом РФ [Приказ № 390 «Об утверждении порядка немедленного извещения федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о](#)

[доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме»](#) (зарегистрирован в Минюсте 29.08.2017г. № 47997).

Данным Приказом предусмотрен [Порядок немедленного извещения федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме](#).

Настоящий Порядок распространяется на подкарантинную продукцию, подкарантинные объекты, ввезенные в Российскую Федерацию или вывезенные из карантинной фитосанитарной зоны, при условии, что ранее извещение о доставке таких подкарантинной продукции, подкарантинных объектов не осуществлялось в соответствии с рекомендуемым образцом извещения, приведенном в [приложении к настоящему Порядку](#).

Заявитель либо его уполномоченный представитель направляет извещение о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов в Управление Россельхознадзора по Самарской области (далее - Управление), если доставка осуществлена на территории его деятельности. Заявитель в срок не позднее, чем один календарный день со дня доставки, направляет извещение в Управление области нарочно, по почте заказным письмом с уведомлением о вручении, через [официальный сайт Управления](#) в сети "Интернет. Для удобства заявителей на главной странице сайта Управления создана [кнопка «Извещение о доставке подкарантинной продукции»](#), при нажатии на которую пользователь пересылается на форму извещения о прибытии подкарантинной продукции. На электронную почту, которую заявитель указал в форме извещения, направляется информация об извещении с указанием сведений о грузе и дате извещения о его доставке.

- 25.03.2017г. начал действовать Приказ Минсельхоза РФ от 09.01.2017г. № 1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и

фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами» (зарегистр. в Минюсте России 13 марта 2017 г. N 45924).

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 32 Федерального закона «О карантине растений» граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны извещать немедленно федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области карантина растений, об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами.

До вступления в силу данного приказа никакими нормативно-правовыми актами не было определено понятие слова «немедленно». Однако, сейчас приказом Минсельхоза понятие «немедленно» обозначено как один календарный день, т.е. заявитель должен в срок не позднее чем один календарный день с момента обнаружения признаков заражения или засорения обязан направить извещение в управление Россельхознадзора.

Извещение направляется по почте заказным письмом с уведомлением о вручении, нарочно, посредством факсимильной связи либо электронной почты через официальный сайт управления Россельхознадзора. Рекомендуемый образец извещения приведен [в приложении к Приказу](#).

- В 2017 году вступил в силу еще 1 приказ Министерства сельского хозяйства РФ, который регламентирует порядок маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов.

В соответствии с частью 3 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2014г. № 206-ФЗ «О карантине растений» перевозимая в виде древесных упаковочных или крепежных материалов подкарантинная продукция при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара маркируется специальным знаком международного образца, обозначающим соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера.

Приказ Минсельхоза РФ от 15.03.2017г. № 123 начал действовать с 12.06.2017г. Приказом утвержден Порядок, который устанавливает правила маркировки древесных упаковочных или крепежных материалов, условия выдачи специального знака международного образца для маркировки древесных упаковочных и крепежных материалов при их вывозе из Российской Федерации, а также требования к форме маркировочного знака, способам его нанесения.

Государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) за соблюдением карантинных фитосанитарных требований при проведении работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию и маркировке таких материалов, оформление и выдача маркировочного знака осуществляются территориальным управлением Россельхознадзора, на территории деятельности которого проводятся работы по карантинному фитосанитарному обеззараживанию древесных упаковочных и крепежных материалов.

Выдача маркировочного знака осуществляется на основании заявки и копий следующих документов:

- 1) выписка из ЕГРЮЛ или ЕРГИП;
- 2) технологическая схема сушильных помещений, фумигационных камер и складов хранения обеззараженной продукции;

- 3) документы, подтверждающие поверку приборов, используемых для измерения параметров обеззараживания;
- 4) документы об образовании и (или) о квалификации, документы, подтверждающие стаж работников по проведению работ по обеззараживанию (на каждого работника в случае подачи [заявки](#) на выдачу маркировочного знака в целях осуществления работ по обеззараживанию методом фумигации бромистым метилом);
- 5) приказ о назначении лица, ответственного за проведение работ по обеззараживанию, с приложением копий документов об образовании и (или) о квалификации и документов, подтверждающих стаж работы указанного лица по проведению работ по обеззараживанию не менее одного года, в случае обеззараживания термическим методом и трех лет, в случае обеззараживания методом фумигации бромистым метилом;
- б) документы, подтверждающие наличие складских помещений, приспособленных для раздельного хранения обеззараженных древесных упаковочных и крепежных материалов и материалов, не прошедших обеззараживание;
- 7) документы, подтверждающие наличие пригодных к эксплуатации печей или оборудования для уничтожения древесины или древесного упаковочного материала, зараженных вредными организмами, отходов древесины и коры (в месте размещения производства).

[Заявка](#) на выдачу маркировочного знака с полным комплектом документов регистрируется территориальным управлением Россельхознадзора в день ее поступления и рассматривается не более 5 рабочих дней.

В случае если заявитель представил в территориальное управление Россельхознадзора неполный комплект документов должностное лицо территориального управления Россельхознадзора в течение 5 рабочих дней с

даты поступления [заявки](#) уведомляет заявителя в письменной форме о прекращении рассмотрения документов на выдачу маркировочного знака.

При представлении заявителем полного комплекта документов должностное лицо территориального управления Россельхознадзора в течение 3 рабочих дней в письменной форме уведомляет заявителя о времени проведения выездной проверки.

Данное мероприятие проводится должностным лицом территориального управления Россельхознадзора в срок до 20 рабочих дней со дня завершения рассмотрения [заявки](#) на выдачу маркировочного знака и комплекта документов, с целью проверки соответствия места проведения работ по обеззараживанию требованиям настоящего Порядка.

По результатам проверки составляется акт с указанием в нем соответствия или несоответствия требованиям Порядка и выдается решение о выдаче или об отказе в выдаче маркировочного знака.

При принятии решения о выдаче маркировочного знака должностное лицо территориального управления Россельхознадзора присваивает заявителю индивидуальный номер и вносит заявителя в список владельцев маркировочных знаков.

В случае изменения сведений о заявителе маркировочный знак переоформляется в заявительном порядке.

- Приказом Минсельхоза РФ от 26.12.2016г. № 587 утверждена форма акта карантинного фитосанитарного обеззараживания. Данный приказ вступил в силу 19.02.2017г.

- Приказом Минсельхоза РФ от 23.01.2017 № 20 утверждена форма акта государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) (с 04.04.2017г. вступил в силу).

В целях реализации [части 4 статьи 8](#) Федерального закона от 21 июля 2014 г. N 206-ФЗ "О карантине растений" утверждена форма акта государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора). Этот акт оформляется по результатам осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора). С учетом новой формы акта в информационной системе «Аргус-Фито», в которой в настоящее время оформляется акт контроля продукции, поступившей по импорту, будут вноситься изменения.

Ч. 4 ст. 8 Закона: по результатам осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) оформляется акт государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в форме, установленной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений.

- С 30.12.2016г. действует Приказ Минсельхоза России от 27.10.2016 N 478 "Об утверждении форм фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата" (зарегистр. в Минюсте России 25.11.2016 N 44452).

Оформляемые в настоящее время в информационной системе «Аргус-Фито» карантинные и фитосанитарные сертификаты соответствуют утвержденным формам.

В карантинном сертификате указано на необходимость в соответствии со ст. 32 Закона «О карантине растений» немедленного извещения федерального органа исполнительной власти о доставке подкарантинной продукции, в том числе в электронной форме. А также в примечании карантинного сертификата указано, что сертификат оформляется на каждую

отдельную партию подкарантинной продукции и действителен только в подлиннике, на территории Российской Федерации.

Согласно ч. 4 ст. 29 Закона «О карантине растений» формы фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений.

Также приняты:

- постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2017 г. № 180 «О ввозе в Российскую Федерацию почвы в научных целях». Документ принят во исполнение части 10 статьи 22 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 23 февраля 2017 г. Устанавливает порядок подачи заявки на ввоз, порядок ее рассмотрения и принятия решения по ней, а также то, что такой ввоз разрешается только тем научным и образовательным организациям, уставные цели которых предусматривают осуществление научной и (или) научно-технической деятельности;

- постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2017 г. № 201 «Об утверждении перечня лабораторных исследований в области карантина растений». Документ принят во исполнение части 2 статьи 26 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 28 февраля 2017 г. Определяет перечень лабораторных исследований в области карантина растений для каждого вида подкарантинной продукции с указанием сроков их проведения, необходимых и достаточных для подготовки аккредитованными юридическими лицами,

индивидуальными предпринимателями заключений о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции;

- Решение от 8 июня 2017 г. N 62 «О справочнике карантинных объектов евразийского экономического союза»;

- Решение от 30 ноября 2016 г. N 157 «Об утверждении единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории евразийского экономического союза»;

Настоящие Требования предъявляются к подкарантинной продукции (подкарантинным грузам, подкарантинным материалам, подкарантинным товарам), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) (далее - подкарантинная продукция), и к подкарантинным объектам и направлены на недопущение ввоза и распространения на таможенной территории Евразийского экономического союза карантинных объектов.

- Решение от 30 ноября 2016 г. N 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов евразийского экономического союза»;

- Решение от 30 ноября 2016 г. N 159 «Об утверждении единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории евразийского экономического союза».

РАЗДЕЛ 4.

Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия.

При получении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, Россельхознадзором будут оформляться предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Кроме того, в соответствии с пунктом 4.2 Паспорта реализации проектов по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Россельхознадзором планируется проведение ежеквартальных публичных мероприятий для подконтрольных субъектов.

РАЗДЕЛ 5.

Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

С целью минимизации нарушений обязательных требований Россельхознадзором реализуется комплекс превентивных мер, направленный на предупреждение и сокращение нарушений требований ветеринарного законодательства, в том числе, за счет информирования и повышения правовой грамотности хозяйствующих субъектов, организации и проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, путем размещения информации на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов в сети «Интернет», а также работы телефонов горячих линий и круглосуточных электронных приёмных Россельхознадзора,

с целью оказания необходимой правовой помощи населению. Также, должностные лица Россельхознадзора принимают участие в программах на радио и телевидении.

Кроме того, при получении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, Россельхознадзором будут оформляться предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Также с целью профилактической работы по предотвращению нарушений законодательства Российской Федерации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями проводятся открытые совещания в регионах, организуемые районными администрациями с участием специалистов и руководителей сельскохозяйственных предприятий, глав крестьянских (фермерских) хозяйств и глав администраций сельских поселений. Также создаются координационные советы по взаимодействию с малым и средним предпринимательством.

РАЗДЕЛ 6.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности

В сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

1. Необходимо принятие всех нормативных правовых актов, предусмотренных Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений» в целях его реализации.

2. В Федеральном законе от 26 января 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» необходимо предусмотреть возможность проведения повторной проверки, в случае, если она не состоялась по вине проверяемого лица, а также разрешить применения принципа внезапности при проведении контрольно надзорных мероприятий.

3. Десятикратно увеличить суммы штрафов предусмотренных статьями 10.1, 10.2, 10.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Дополнить Указ Президента Российской Федерации от 29 июля 2015 г. № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» пунктом 1.1 следующего содержания:

« 1.1. Установить, что к товарам, указанным в пункте 1 настоящего Указа, также относятся товары, ввезенные на территорию Российской Федерации через территорию третьих стран, в том числе государств-членов Евразийского экономического союза:

а) сопровождаемые содержащими недостоверную информацию товаросопроводительными документами, в том числе ветеринарными и фитосанитарными документами либо сведениями о документах об оценке (подтверждения) соответствия обязательным требованиям, установленным нормативными актами Таможенного союза или Евразийского экономического союза;

б) поступившие без товарно-сопроводительных документов;

в) поступившие без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной нормативными актами Таможенного союза или Евразийского экономического союза и законодательства Российской Федерации.».

5. Внести изменения в Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе» в части исключения права владельца на возврат подконтрольных товаров, а также изменения, позволяющие уничтожать:

- контрабандную, фальсифицированную или контрафактную сельскохозяйственную продукцию;
- продукцию, перемещаемую без фитосанитарных сопроводительных документов;
- продукцию, сопровождаемую неполной или недостоверной информацией (ложной информацией о составе, происхождении, и (или) характеристиках, и (или) ее свойствах, а также недостоверное (ложное) декларирование).

В сфере государственного контроля в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Федеральным законом от 03.07.2016 № 358 –ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования генно-инженерной деятельности» в Российской Федерации установлен запрет на ввоз и использование семян, содержащих генно-инженерный материал, внесение которого не может являться результатом природных (естественных) процессов, при этом в ряде государств, том числе и странах-участницах Евразийского экономического союза существуют принципиальные различия в законодательстве государств регулирующих отношения при ввозе, производстве и обороте семян растений полученных с применением генной инженерии.

На внешнем участке границы Евразийского экономического союза контроль за ввозом генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска отсутствует, согласованные виды контроля на межгосударственных границах государств-членов ЕАЭС также отсутствует,

что создает дополнительные риски незаконного ввоза на территорию Российской Федерации семян, содержащих генно-инженерный материал, внесение которого не может являться результатом природных (естественных) процессов.

Для увеличения эффективности государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений считаем целесообразным создание унифицированного законодательства Евразийского экономического союза в сфере семеноводства, которое будет регулировать не только порядок производства и оборота семян растений на территории Евразийского экономического союза, но, и порядок ввоза качественного семенного и посадочного материала иностранного происхождения с целью сохранения и поддержания Доктрины продовольственной безопасности, а также усовершенствовать законодательство Российской Федерации в данной сфере.

Принять нормативные правовые акты, предусмотренные Федеральным законом от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве», регламентирующие:

- порядок функционирования системы семеноводства сельскохозяйственных растений (предусмотрен статьей 10 Федерального закона «О семеноводстве»);
- порядок заготовки, обработки, хранения и использования семян сельскохозяйственных растений (предусмотрен статьей 21 Федерального закона «О семеноводстве»);
- порядок ввоза в Российскую Федерацию и порядок вывоза из Российской Федерации партий семян (предусмотрен статьей 33 Федерального закона «О семеноводстве»);
- требования к производству семян (предусмотрены статьей 17 Федерального закона «О семеноводстве»).

в сфере государственного контроля за обеспечением качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Внести следующие изменения в Федеральный закон от 2 января 2010 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»:

- в случае если собственник продукции неизвестен – приравнивать (признавать) такую продукцию некачественной и опасной;
- упростить процедуру конфискации некачественной и опасной пищевой продукции, материалов и изделий, исключив обязательный судебный порядок ее конфискации;
- включение норм об изъятии, уничтожении, либо конфискации в пользу государства некачественной и опасной пищевой продукции, материалов и изделий на основании решения контролирующего органа.